

РЕПУБЛИКА СРПСКА  
ГРАД ПРИЈЕДОР  
ГРАДОНАЧЕЛНИК  
ГРАДСКА УПРАВА  
ПРИЈЕДОР



REPUBLIKA SRPSKA  
GRAD PRIJEDOR  
GRADONAČELNIK  
GRADSKA UPRAVA  
PRIJEDOR



---

79 101 Приједор, Трг ослобођења 1, Тел. +387 52 245 100, 245 101, факс. +387 52 245 104, E-mail: gradonacelnik@prijedorgrad.org, www.prijedorgrad.org

**УПУТСТВО ЗА ПРИПРЕМУ БУЏЕТА ГРАДА ПРИЈЕДОРА ЗА  
2022. ГОДИНУ**

Приједор, јули 2021. године

На основу члана 29. Закона о буџетском систему Републике Српске (“Службени гласник Републике Српске” 121/12, 52/14, 103/15 и 15/16), Одјељење за финансије Градске управе Приједора, утврђује

## **УПУТСТВО ЗА ПРИПРЕМУ БУЏЕТА ГРАДА ПРИЈЕДОРА ЗА 2022. ГОДИНУ**

### **1. УВОДНЕ НАПОМЕНЕ**

Овим Упутством се, у складу са Законом о буџетском систему Републике Српске, буџетским корисницима дају смјернице, оквири и рокови за припрему и израду буџета Града Приједора за 2022. годину.

Процјеном буџетских средстава и издатака за наредну фискалну годину треба да се обезбиједи ефикасно и ефективно финансирање приоритетних програма, услуга и активности којима се испуњавају социјалне и економске потребе грађана Града Приједора. Због веће потребе од расположивих реалних извора средстава неопходно је да се приликом израде буџета за 2022. годину респектују дате смјернице и ограничења, при чему полазну основу за финансијско планирање на годишњем нивоу чине елементи дугорочног плана, утврђени на нивоу Републике Српске и Стратегије развоја Града Приједора за период 2014-2024. година.

Поступци и рокови за припрему буџета прописани су Законом о буџетском систему Републике Српске, а подржани процедуром: „Планирање, праћење и извјештавање о извршењу буџета Града Приједора“, у оквиру система управљања квалитетом (ИСО 9001:2015, шифра ГП П.6.1.1).

### **2. ОСНОВНЕ ЕКОНОМСКЕ ПРЕТПОСТАВКЕ И СМЈЕРНИЦЕ ЗА ПРИПРЕМУ БУЏЕТА**

Документ оквирног буџета Републике Српске за период 2022-2024. година (у даљем тексту ДОБ РС 2022-2024) је документ средњерочног планирања у који су укључене анализе и пројекције за сектор опште владе за ниво Републике Српске. Подаци исказани у ДОБ-у РС 2022-2024 прикупљени су и представљени у складу са стандардима фискалне статистике, и као такви су основа фискалних анализа и имају улогу у развијању и надгледању економских и фискалних програма, али и у пословима праћења мјера економске политике.

Законом о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број: 121/12, 52/14, 103/15 и 15/16) у члану 16. дефинисана је израда Документа оквирног буџета Републике Српске као основе за припрему и израду буџета. Намјена ДОБ-а РС 2022-2024 је да постави стратешки оквир и горње границе ресурса, унутар којих би се требао припремати годишњи буџет. У том контексту, припрема и израда буџета засниваће се на ДОБ-у. ДОБ РС 2022-2024 даје пројекције прихода, расхода и финансирања за период 2022-2024. година. Кључни циљ овог Документа је да осигура бољу повезаност између приоритетних политика Владе и начина на које она алоцира јавне ресурсе.

Законом о фискалној одговорности Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 94/15 и 62/18) уређују се фискална правила, мјере и процедуре на основу којих се успоставља фискални оквир, ограничава јавна потрошња, јача одговорност за ефикасно и ефективно коришћење буџетских средстава, оснива Фискални савјет Републике Српске и јача систем контрола и надзора. Циљ доношења овог закона је осигурање и одржавање фискалне одговорности, транспарентности и средњорочне и дугорочне фискалне одрживости Републике Српске. Према овом Закону ДОБ РС, поред осталог, садржи циљеве фискалне политике исказане као циљане вриједности основних фискалних агрегата, које Влада настоји да оствари у буџетском систему Републике Српске. Законом о фискалној одговорности Републике Српске дефинисана су општа и посебна фискална правила. Општа фискална правила односе се на укупан буџетски систем Републике Српске и одређују:

1. Правило о дугу: Јавни дуг Републике Српске на крају фискалне године не може да буде већи од 55% оствареног БДП-а у тој години.

2. Правило консолидованог буџетског дефицита: Консолидовани буџетски дефицит на крају фискалне године не може бити већи од 3% оствареног БДП-а у тој години.

Посебна фискална правила представљају обавезујуће, аутоматске мјере уколико индикатори исказани општим фискалним правилима достигну вриједносне прагове дефинисане овим законом и одређују:

1. Праг за дуг подразумијева да уколико јавни дуг Републике Српске на крају фискалне године достигне 50% оствареног БДП-а у тој години, буџет за наредну годину мора да буде са буџетским суфицитом.

2. Праг за консолидовани буџетски дефицит подразумијева да уколико консолидовани буџетски дефицит на крају фискалне године достигне 2,5% оствареног БДП-а у тој години, буџет за наредну годину мора да буде са буџетским суфицитом.

### **3. ПРОЈЕКЦИЈЕ ЈАВНИХ ПРИХОДА ЗА ГРАД ПРИЈЕДОР**

У ДОБ-у Владе, који је објављен на сајту Владе [www.vladars.net](http://www.vladars.net) дата су кретања јавних финансија у 2020. години и планирано за 2021. годину, као и пројекције јавних финансија за период 2022 - 2024 година.

У пројекцији консолидованих јавних прихода и расхода на нивоу Ентитета РС пројектовани су и оквирни приходи и расходи локалних заједница.

Приказ пројекција укупних пореских и непореских прихода општина и градова по документу ДОБ-а за период 2022-2024. година дат је у сљедећој табели:

## У МИЛИОНИМА КМ

ОПИС - ПЕРИОД ПОСМАТРАЊА	ОСТВАРЕНО	ПЛАН	ПРОЈЕКЦИЈА			ИНДЕХ (3/2*100)	ИНДЕХ (4/3*100)	ИНДЕХ (5/4*100)	ИНДЕХ (6/5*100)
			2020	2021	2022				
ВРСТА ПРИХОДА	2020	2021	2022	2023	2024	7	8		
1	2	3	4	5	6	7	8		
<b>I Порески приходи</b>	<b>411,70</b>	<b>422,20</b>	<b>447,00</b>	<b>442,00</b>	<b>464,30</b>	<b>102,55</b>	<b>105,87</b>	<b>98,88</b>	<b>105,05</b>
Приходи од индиректних пореза	337,10	338,90	373,00	365,80	386,00	100,53	110,06	98,07	105,52
Порез на доходак	45,60	49,70	41,20	42,80	44,30	108,99	82,90	103,88	103,50
Порез на непокретности	24,20	28,70	25,40	25,70	26,00	118,60	88,50	101,18	101,17
Остали порези	4,80	4,90	7,40	7,70	8,00	102,08	151,02	104,05	103,90
<b>II Непорески приходи</b>	<b>183,10</b>	<b>226,90</b>	<b>209,90</b>	<b>218,10</b>	<b>227,10</b>	<b>123,92</b>	<b>92,51</b>	<b>103,91</b>	<b>104,13</b>
Новчане казне	0,40	0,50	0,50	0,50	0,50	125,00	100,00	100,00	100,00
Накнаде и таксе	150,90	186,30	173,40	180,40	188,10	123,46	93,08	104,04	104,27
Остали непорески приходи	31,80	40,10	36,00	37,20	38,50	126,10	89,78	103,33	103,49
<b>УКУПНИ ПОРЕСКИ И НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ (I+II)</b>	<b>594,80</b>	<b>649,10</b>	<b>656,90</b>	<b>660,10</b>	<b>691,40</b>	<b>109,13</b>	<b>101,20</b>	<b>100,49</b>	<b>104,74</b>
<b>III Грантови</b>	<b>19,40</b>	<b>9,00</b>	<b>7,00</b>	<b>7,00</b>	<b>7,00</b>	<b>46,39</b>	<b>77,78</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>
<b>IV Трансфери између буџетских јединица</b>	<b>97,01</b>	<b>57,90</b>	<b>58,90</b>	<b>57,50</b>	<b>57,10</b>	<b>59,68</b>	<b>101,73</b>	<b>97,62</b>	<b>99,30</b>
<b>УКУПНИ ПРИХОДИ (I+II+III+IV)</b>	<b>711,21</b>	<b>716,00</b>	<b>722,80</b>	<b>724,60</b>	<b>755,50</b>	<b>100,67</b>	<b>100,95</b>	<b>100,25</b>	<b>104,26</b>

Очекивани приходи јединица локалне самоуправе су 722,8 милиона КМ у 2022. години, 724,6 милиона КМ у 2023. години и 755,5 милиона КМ у 2024. години. У претходној табели приказана је пројекција прихода јединица локалне самоуправе у периоду 2022-2024. година.

Око половине прихода јединица локалне самоуправе чине приходи од индиректних пореза. У складу са Законом о буџетском систему Републике Српске, из

прихода од индиректних пореза који припадају Републици Српској, буџетима општина и градова припада 24% средстава преосталих након сервисирања спољног дуга Републике Српске. У складу са пројекцијом прихода од индиректних пореза за период 2022-2024. година и Законом о буџетском систему Републике Српске, процјењује се да ће приходи општина и градова по основу индиректних пореза у 2022. години износити око 373 милиона КМ, у 2023. око 365,80 милиона КМ и у 2024. години око 386 милиона КМ.

У оквиру *прихода од директних пореза* код јединица локалне самоуправе најважнији су приходи од пореза на доходак и приходи од пореза на имовину. На основу Закона о буџетском систему Републике Српске, буџетима јединица локалне самоуправе припада 25% прихода од пореза на лична примања и пореза на приходе од самосталне дјелатности. Према пројекцији, приход од пореза на доходак који припада буџетима јединица локалне самоуправе износи 41,2 милиона КМ у 2022. години, 42,8 милиона КМ у 2023. години и 44,3 милиона КМ у 2024. години. Наведене пројекције усклађене су са пројекцијом раста плата и запослености у Републици Српској.

Опорезивање непокретности у Републици Српској прописано је Законом о порезу на непокретности, а на основу Закона о буџетском систему Републике Српске приход од пореза на имовину у потпуности припада буџетима јединица локалне самоуправе. Пројекција прихода по основу пореза на имовину износи 25,4 милиона КМ у 2022. години, 25,7 милиона КМ у 2023. години и 26 милиона КМ у 2024. години.

Очекивани укупни износ *непореских прихода* у буџетима јединица локалних самоуправа је 209,9 милиона КМ у 2022. години, 218,1 милиона КМ у 2023. години, односно 227,1 милиона КМ у 2024. години.

#### **4. ОДРЖИВОСТ ЈАВНИХ ФИНАНСИЈА И ИНСТИТУЦИОНАЛНИ ОКВИР**

Влада Републике Српске је у претходном периоду као кључни циљ поставила унапређење фискалне дисциплине, односно управљање јавним финансијама је било у фокусу рада Владе. Учињени су значајни напори и одлични резултати на фискалној консолидацији, која је била угрожена прво ударима свјетске економске кризе (први и други талас, 2009, па 2012. године), а потом и елементарним непогодама изазваним поплавама у мају 2014. године.

Имајући у виду кризу изазвану пандемијом вируса корона, мјере Владе Републике Српске биле су од кључног значаја као одговор на кризу и ублажавање њених ефеката. Када говоримо о циљевима фискалне политике Републике Српске, консолидовани дефицит опште владе може бити до 3% БДП-а. Консолидовани дефицит опште владе Републике Српске у односу на БДП Републике Српске у 2020. години износио је 5,1% БДП-а, као посљедица кризе настале усљед пандемије вируса корона. С обзиром да је дошло до привременог одступања од фискалног правила у вези са консолидованим буџетским дефицитом, Народна скупштина Републике Српске је на 13. сједници, одржаној 1. децембра 2020. године, усвојила Извјештај и Одлуку о одобравању привременог одступања консолидованог буџетског дефицита од фискалних правила<sup>26</sup>. У Извјештају су образложени разлози одступања од фискалног правила, који се првенствено односе на значајан пад буџетских прихода и значајно већа улагања у здравствени сектор и додатне трошкове по основу мјера које је предузела Влада Републике Српске на смањењу економске и социјалне штете.

У наредном периоду активности Владе Републике Српске остају усмјерене на фискалну консолидацију и одрживост, те подршку економском опоравку. С обзиром на обавезу утврђену Законом о фискалној одговорности, у току је израда Програма фискалне консолидације у којем ће бити приказане мјере Владе за наредном периоду како би с једне стране дошло до раста прихода, а с друге стране смањење расхода, као и рокови у којима се планира постепено успостављање поштовања фискалног правила везаног за консолидовани буџетски дефицит.

Као новина и оквиру јавних финансија, Уредбом са законском снагом о Компензационом фонду Републике Српске<sup>27</sup> **основан је Компензациони фонд Републике Српске** с циљем санирања посљедица и потешкоћа насталих усљед ширења заразне болести изазване вирусом корона (САРС-ЦоВ-2). Према Уредби, Компензациони фонд циљ остварује пружањем директне подршке: 1) предузетницима и пословним субјектима у Републици Српској који су претрпјели или трпе штету, 2) Заводу за запошљавање Републике Српске субвенционисањем доприноса за незапосленост, 3) здравственом сектору Републике Српске и 4) запосленим у јавном сектору у Републици Српској који су обављали послове под посебно отежаним условима рада.

Такође, у одговору на економске поремећаје изазване пандемијом ЦОВИД 19, као једну од интервентних мјера с циљем опоравка привреде путем стабилизације пословања привредних субјеката и очувања радних мјеста, те спречавања веће економске штете, Влада Републике Српске је организовала **Гарантни програм подршке привреди за ублажавање посљедица пандемије болести ЦОВИД 19 изазване вирусом САРС-ЦоВ-228**. Циљ организовања Гарантног програма је олакшавање приступа финансијским средствима малим и средњим предузећима, као и предузетницима, издавањем гаранције за обезбјеђење потраживања по кредиту одобреном од финансијске организације. У мају 2020. године усвојен је Закон о измјенама и допунама Закона о Гарантном фонду Републике Српске<sup>29</sup>, којим је омогућено Гарантном фонду Републике Српске да управља гарантним програмима Републике Српске. Гарантни програм се реализује посредством девет банака и двије микрокредитне организације, а рок за реализацију Гарантног програма продужен је до краја 2021. године.

Управљање јавним финансијама у Републици Српској представља приоритет Владе Републике Српске. Успостављање свеобухватних и добро организованих јавних финансија представља предуслов за успјешне процесе реформи и даљи развој свих сектора друштва. Влада Републике Српске усвојила је **Стратегију управљања јавним финансијама Републике Српске за период 2021-2025. година**<sup>30</sup>, којом су јасно дефинисани правци реформи у области јавних финансија и заокружен систем унапређивања фискалне одговорности и дугорочне фискалне стабилности Републике Српске. Стратегија, као главна смјерница за период од 2021. до 2025. године, служиће за јачање правног и институционалног оквира и система за управљање јавним финансијама Републике Српске у складу са захтјевима ЕУ и међународним стандардима. Стратегија управљања јавним финансијама Републике Српске обухвата шест области дјеловања, односно стубова: 1) Фискални оквир, 2) Јавни приходи, 3) Планирање и буџетирање, 4) Извршење буџета, 5) Унутрашња контрола и 6) Екстерна ревизија.

Изазови за наредни период посебно су везани за потпуну реализацију **реформе здравственог система**, при чему посебну пажњу треба посветити убрзању динамике реализације реформе, нарочито у фази заустављања повећања неизмирених обавеза и изналажењу модела за њихово измирење. Све наведено је само предуслов за увођење свих здравствених установа и Фонда здравственог система у трезорски систем пословања, чиме ће се очувати њихова фискална дисциплина, те створити претпоставке за структурну реформу система, која ће се заснивати на нормирању мреже здравствених установа, те изналажењу нових модела финансирања здравственог осигурања.

Једна од структурних реформских мјера које се спроводе у Републици Српској односи се на **побољшање циљања социјалних давања**, која има за циљ да социјалне накнаде заснује на потребама, а не на статусу и припадности појединој категорији друштва. У току су активности свеобухватног мапирања свих социјалних давања у Републици Српској, која се додјељују на свим нивоима власти. У протеклом периоду значајно су унапријеђена законска рјешења у области социјалне, породичне и дјечије заштите кроз Закон о социјалној заштити<sup>31</sup> и Закон о дјечијој заштити.

Законом о измјенама и допунама Закона о посредовању у запошљавању и правима за вријеме незапослености<sup>33</sup> јавне службе за запошљавање са 31. децембром 2019. године у потпуности су **ослобођене од административних обавеза које се односе на здравствено осигурање за регистрована незапослена лица**. На овај начин омогућено је Заводу за запошљавање Републике Српске обављање послова из регистроване надлежности и усмјеравање капацитета на активности и рад са незапосленим лицима на активном тражењу запослења, односно посредничка улога Завода за запошљавање Републике Српске. Такође, на овај начин омогућено је боље планирање, одређивање циљних група и спровођење активних мјера на тржишту рада.

Такође, значајна је реализација активности које се односе на **формирање регистра подстицаја привреди** с циљем ефикасније и ефективније употребе јавних средстава, који обухвата подстицаје на свим нивоима власти у Републици Српској. У току 2020. године завршено је стварање правног оквира за израду овог регистра, мапирани су сви доступни подстицаји са републичког и локалног нивоа власти, осигурана су донаторска средства за израду софтверског рјешења и израђен информациони систем за регистар, те извршене обуке за кориснике регистра. Регистар је доступан на интернет страници: [www.regpodsticaja.vladarsnet](http://www.regpodsticaja.vladarsnet)

**Реформа пензијског система** која је спроведена 2011. године дала је значајне резултате у погледу одрживости пензијског система, у средњем року. Међутим, због демографских кретања, биће неопходно у наредном периоду веома пажљиво пратити параметре пензијског система, посебно у сегменту адекватности пензија, како би се могло правовремено реаговати на негативне демографске или економске трендове.

И на крају, **реформа јавних предузећа**, могла би се посматрати кроз три сегмента: јавна предузећа која оптерећују или траже додатна средства из Буџета Републике, те комунална јавна предузећа у власништву јединица локалне самоуправе, чије реформисање је потребно хитно започети, те стратешка јавна предузећа од којих се очекује да буду изузетно профитабилна и буду један од извора прихода буџета Републике, чија реформа мора да буде пажљиво спроведена ради ефикаснијег и продуктивнијег пословања, а све са циљем остваривања значајније добити.

Сектор јавних предузећа (ЈП) у Републици Српској чини значајан дио економије и броја запослених, али мање када је у питању додата вриједност или добит. Портфељ ЈП у Републици Српској је највећим дијелом концентрисан у 20 најважнијих предузећа. Ниска профитабилност је почела да нарушава финансијску позицију ЈП, ниво имовине се смањује док се ниво обавеза повећава. Истовремено, продуктивност у смислу додате вриједности, у сектору ЈП је нижа од продуктивности у приватном сектору. Као такав, сектор ЈП представља значајан извор фискалног ризика. Да би се избјегло даље акумулирање ризика у ЈП, потребно је **побољшати квалитет финансијске анализе и транспарентност у извјештавању ЈП**.

Влада Републике Српске је формирала Радну групу за реформу јавних предузећа у септембру 2020. године, која је припремила Акциони план за реформу јавних предузећа

Републике Српске, а Влада га је усвојила у јуну 2021. године. Планирано је и формирање Централне јединице за финансијски надзор ЈП за праћење ЈП помоћу финансијских и нефинансијских показатеља учинка, као што су финансијска солвентност, ефикасност пословања (оперативна маржа итд.), те број запослених (удио плата у издацима и флукуација запослених). Такође, планирано је и увођење функције утврђивања и праћења процјене и управљања фискалним ризицима у оквиру Министарства финансија, укључујући и ризике везане за пословање јавних предузећа.

## 5. ЈАВНА ПОТРОШЊА ГРАДА ПРИЈЕДОР

### 5.1. ПРИКАЗ ПРОЈЕКЦИЈА УКУПНИХ ПОРЕСКИХ И НЕПОРЕСКИХ ПРИХОДА ГРАДА ПРИЈЕДОРА ПРЕМА ДОКУМЕНТУ ДОБ-А ЗА ПЕРИОД 2022-2024.ГОДИНА ДАТ ЈЕ У СЉЕДЕЋОЈ ТАБЕЛИ:

ГРАД ПРИЈЕДОР

У ХИЉАДАМА КМ

	ОПИС - ПЕРИОД ПОСМАТРАЊА	ОСТВАРЕНО	ПЛАН	I РЕБАЛАНС	ПРОЈЕКЦИЈА			ИНДЕКС (3/2*100)	ИНДЕКС (4/3*100)	ИНДЕКС (4/3А*100)	ПЛАН ПРИХОДА ЗА 2022. ГОДИНУ
					2020	2021	2021				
	ВРСТА ПРИХОДА										
	1	2	3	3А	4	5	6	7	8	9	10
	<b>I Порески приходи</b>	<b>26.833</b>	<b>26.956</b>	<b>29.026</b>	<b>28.707</b>	<b>28.497</b>	<b>29.945</b>	<b>100,46</b>	<b>106,50</b>	<b>98,90</b>	<b>28.707</b>
717	Приходи од индиректних пореза	22.866	22.370	24.450	24.620	24.300	25.642	97,83	110,06	100,70	24.620
713	Порез на доходак	2.213	2.310	2.310	1.915	1.989	2.058	104,35	82,90	82,88	1.915
714	Порез на непокретности	1.560	2.025	2.006	1.792	1.813	1.834	129,80	88,50	89,34	1.792
715-719	Остали порези	193	251	260	380	395	410	130,07	151,02	145,91	380
	<b>II Непорески приходи</b>	<b>5.622</b>	<b>8.431</b>	<b>7.407</b>	<b>7.834</b>	<b>8.146</b>	<b>8.489</b>	<b>149,95</b>	<b>92,92</b>	<b>105,76</b>	<b>7.834</b>
723	Новчане казне	26	36	36	36	36	36	140,85	100,00	100,00	36
722	Накнаде и таксе	5.071	7.919	6.892	7.371	7.669	7.996	156,17	93,08	106,94	7.371
721+729	Остали непорески приходи	526	476	479	427	442	457	90,47	89,78	89,25	427
	<b>УКУПНИ ПОРЕСКИ И НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ (I+II)</b>	<b>32.455</b>	<b>35.387</b>	<b>36.433</b>	<b>36.541</b>	<b>36.644</b>	<b>38.434</b>	<b>109,03</b>	<b>103,26</b>	<b>100,30</b>	<b>36.541</b>
73	<b>III Грантови</b>	<b>33</b>	<b>95</b>	<b>96</b>	<b>74</b>	<b>74</b>	<b>74</b>	<b>287,91</b>	<b>77,78</b>	<b>76,98</b>	<b>74</b>
78	<b>IV Трансфери између буџетских јединица</b>	<b>3.644</b>	<b>2.409</b>	<b>2.409</b>	<b>2.451</b>	<b>2.392</b>	<b>2.376</b>	<b>66,11</b>	<b>101,73</b>	<b>101,73</b>	<b>2.451</b>
	<b>УКУПНИ ПРИХОДИ (I+II+III+IV)</b>	<b>36.132</b>	<b>37.891</b>	<b>38.938</b>	<b>39.066</b>	<b>39.163</b>	<b>40.833</b>	<b>104,87</b>	<b>103,10</b>	<b>100,33</b>	<b>39.066</b>



## I) ПОРЕСКИ ПРИХОДИ

Порески приходи су пројектовани у износу од 28.707 КМ што у односу на план за 2021. годину представља пад од око 1,10 %. Њихову структуру сачињавају:

### 1. Приходи од индиректних пореза

У 2022. години очекује се раст прихода од индиректних пореза за 0,7% у односу на план за 2021. годину што ће повољно утицати на Буџет Града Приједора ако узмемо у обзир да ови приходи чине више од половине укупних прихода буџета Града.

### 2. Приходи од директних пореза

Најзначајнији од ових прихода су порез на непокретности и порез на доходак. У 2022. години предвиђен је пад пореза на непокретности за 10,64 % и пореза на доходак за 17,12 %.

### 3. Остали порески приходи

Очекује се раст осталих пореских прихода 2022. години за 45,91 % у односу на план за 2021. годину.

## II) НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ

Непорески приходи пројектовани су у износу од 7.834 КМ што у односу на план за 2021. годину представља раст за 5,76 %.

### III) ГРАНТОВИ

Грантови су у 2020. години планирани у износу од 96 КМ.

### IV) ТРАНСФЕРИ

Трансфери су за 2022. годину пројектовани у износу од 2.451 КМ што представља раст од 1,73 % у односу на планирана средства за 2021. години. Разлози за овакав раст су што су пројектована средства за суфинансирање социјалне заштите у износу од 50% која дозначује Влада Републике Српске. Дио учешћа града биће познат након што ЈУ Центар за социјални рад достави број корисника социјалне заштите неопходан да се утврди износ за 50%-тно учешће Града Приједора у суфинансирању социјалне заштите.

### НАПОМЕНА:

ПРОЈЕКЦИЈЕ ПРИХОДА ГРАДА ПРИЈЕДОРА СУ ПРИКАЗАНЕ У ХИЉАДАМА КОНВЕРТИБИЛНИХ МАРАКА.

У складу са планираним оквиром расположивих средстава и прихваћеном политиком јавних расхода на нивоу Републике Српске извршит ће се расподјела јавних прихода на утврђене јавне расходе у складу са законским и подзаконским актима којима се регулишу јавни расходи локалних заједница и посебних аката Града Приједора.

**Уважавајући препоруке дате Документом оквирног буџета Републике Српске за период 2022-2024. године, последице које је до сада направила пандемија Корона вируса на укупан друштвени систем (значајно смањење пореских и непореских прихода и повећање расхода за ублажавање пандемије) као и процјене јавних расхода са јавним приходима у Граду Приједору, предлаже се да при планирању буџетског оквира потрошње, буџетски корисници воде планирањем средства на опрезан и конзервативан начин у складу са панденмијом изазваном вирусом корона. Планиране уштеде оствариће се кроз смањење и опрезније извршавање текућих расхода, а сви капитални расходи биће извршени у 100% износу из познатих извора финансирања који су обезбијеђени из кредитних и грантовских средстава.**

Главни циљ при пројектовању расхода буџета у 2022. години биће пројекција расхода у оквиру дозвољеног раста средстава, дајући приоритет развојним компонентама буџета утврђеним Стратегијом развоја Града Приједора за период 2014 до 2024 године.

У 2022. години активно ће се проводити мониторинг буџетског процеса на дневном, седмичном, мјесечном, кварталном, полугодишњем и годишњем нивоу са циљем побољшања наплате пореских и непореских прихода у сарадњи са Пореском управом Републике Српске као и могућношћу уштеде код текућих расхода. Побољшана наплата прихода у сарадњи са Пореском управом и уштеда код текућих расхода, довешће до Ребаланса буџета на виши ниво.

Расходи буџета и буџетских корисника биће приказани у складу са захтјевима међународних стандарда по економској, функционалној и организационој класификацији. Средства за посебне намјене бит ће утврђена по приоритетима кроз расправе са грађанима и владиним и невладиним организацијама и установама.

Утврђивање приоритета у оквиру укупно планираних средстава утврдит ће се након свих приспјелих захтјева, као и кроз јавне расправе које ће се одвијати у току израде нацрта буџета за 2022. годину, који ће потом бити упућен Скупштини Града на разматрање и усвајање.

Одлуком о извршењу буџета бит ће регулисана обавеза сваког буџетског корисника за планирање и извјештавање о извршењу, док ће консолидовани извјештаји буџета бити достављени Скупштини Града Приједора на усвајање.

## **5.2. РИЗИЦИ ЗА ФИСКАЛНЕ ПРОЈЕКЦИЈЕ У ГРАДУ ПРИЈЕДОРУ**

Основни ризици за остварење наведених пројекција прихода могу бити:

- Поновно затварање комплетне привреде због новог вала корона вируса,
- Смањење пореских и непореских прихода као последица пандемије изазване Корона вирусом због смањења привредне активности и потрошње, губитка радних мјеста и смањења инвестиционог циклуса привреде и становништва,
- Смањење пореских прихода по основу пореза на плате због губитка постојећих радних мјеста и неотварања нових,
- Смањење пројектоване крајње потрошње,
- Смањење крајње потрошње и прихода по основу ПДВ-а због последица пандемије,
- Немогућност извршења планираних расхода због горе наведеног смањења пореских прихода,
- Покретање јавних набавки без утврђеног извора финансирања што је у супротности са Законом о јавним набавкама.
- Повећан број лица у стању социјалне потребе због последица пандемије и
- Уврштавање домова здравља у трезорски систем итд.

## **6. ЗАХТЈЕВ БУЏЕТСКОГ КОРИСНИКА САСТОЈИ СЕ ИЗ ТРИ ДИЈЕЛА И ТО:**

### **6.1. Захтјев за расходе и издатке**

#### **1. Захтјева за текуће издатке са подацима о постојећим активностима и услугама**

Основ за планирање ових средстава биће план за 2021.годину, извршење буџета за период 01.01. до 31.08.2021. године и обавезно мора да садржи податке о организационој структури буџетског корисника, активностима и услугама, преглед средстава и запослених неопходних за активности и услуге у оквиру текућих издатака.

#### **2. Захтјева за додатна средства за текуће активности.**

За додатне активности обавезно се мора доставити опис активности за нова средства са констатацијом да ли захтијевају нова радна мјеста.

#### **3. Захтјева за набавку основних средстава и опреме,**

За набавку основних средстава и опреме, као и за додатна средства за капиталне пројекте започете у претходним фискалним годинама и за нове капиталне пројекте, сваки од ових захтјева појединачно обавезно треба да садржи разлоге, опис, план реализације и процјену трошкова у вези са кориштењем и одржавањем основних средстава.

### **6.2. Захтјев за властите приходе, грантове и донације**

Властити приходи, грантови и донације, приливи од продаје сталних средстава и остали јавни приходи који припадају буџетским корисницима морају се исказати у

захтјеву на приходовној страни и кроз учешће у финансирању у укупним трошковима корисника.

Одлуком о извршењу буџета за 2022. годину бит ће предвиђен начин кориштења средстава из претходног става за намјене корисника који их оствари.

Одјељења Градске управе су дужна размотрити план средстава за ниже потрошачке јединице из своје надлежности и мишљење уз сагласност истих доставити у Одјељење за финансије - Одсјек за буџет.

Буџетски захтјев под називом:

**“План буџетске потрошње по корисницима за 2022. годину по економској класификацији” треба да садржи следеће колоне:**

Број конта	Функција	зу/ иу	Број позиц ије	Опис ставке (Позиција)	План за 2021.годину	Извршење I-VIII 2021.годи не	Процјена извршења - I Ребаланс 2021.године	Нацрт буџета 2022.год ине	Индекс (9/8*100)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

У колони 6. унијети податке о планираном буџету за 2021. годину према подацима објављеним у “Службеном гласнику Града Приједора”, број 6/21.

У колони 7. неопходно је унијети податке о извршењу буџета за период 01.01. до 31.08.2021. године према извјештају рачуноводства Градске управе, односно рачуноводства буџетског корисника.

У колони 8. унијети податке о Процјени извршења- I ребалансу буџета за 2021. годину које сте раније доставили Одјељењу за финансије- Одсјеку за буџет.

У колону 9. унијети оцјену потрошње Нацрта за 2022. годину.

У колону 10. унијети индекс планиране потрошње у 2022. години у односу на I ребаланс плана буџета у 2021. години.

За ставке за које је утврђена уговорна обавеза неће се вршити смањење, односно уважит ће се уговорна обавеза.

Наведени захтјев буџетски корисник подноси писаној и у електронској (е-маил; УСБ, ЦД и сл.) и писаној форми Одјељењу за финансије Одсјеку за буџет.

## **7. ПОСТУПАК И ДИНАМИКА ПРИПРЕМЕ БУЏЕТА ГРАДА ПРИЈЕДОРА**

- до 20. јула - Одјељење за финансије Града Приједора доставља буџетским корисницима Упутство за припрему буџета Града за наредну годину,
- до 08. септембра ниже потрошачке јединице - остали корисници буџета дужни су да доставе захтјев за уврштење у буџет на разматрање ресорном одјељењу Градске управе,
- до 15. септембра - буџетски корисници достављају буџетске захтјеве за наредну фискалну годину Одјељењу за финансије Града,
- до 15.октобра. - Одјељење за финансије припрема Нацрт буџета Града Приједора, у складу са смјерницама садржаним у ДОБ-у, а затим радну верзију доставља Градоначелнику;

- до 01.ноцембра. Градоначелник утврђује Нацрт буџета, врше се додатна усаглашавања, и доставља Министарству финансија ради добијања препорука.
- Уважавајући резултате јавних расправа и препоруке Министарства на Нацрт буџета, Градоначелник утврђује коначан нацрт буџета и доставља га Скупштини Града на разматрање;
- до 15.ноцембра Скупштина Града Приједора се изјашњава о нацрту буџета за наредну годину и упућује га на јавну расправу
  
- Истовремено се Нацрт буџета објављује на WEB страници Града са позивом за учешће грађана и организација цивилног друштва за одржавање јавних расправа. Позив за расправу објавит ће се и преко ИПЦ „Козарски вијесник“.
  
- Јавне расправе проводи Начелник одјељења за финансије са Одсјеком за буџет у период од 01. до 05. ноцембра, а организују се посебно по интересним/циљним групама, и то:
  - са грађанима и невладиним организацијама и
  - корисницима буџета Града Приједора.
  
- до 20. ноцембра Одјељење за финансије прикупља овјерене и потписане Изјаве о фискалној одговорности буџетских корисника Града Приједора, (Образац ИФО; Правилник о фискалним изјавама, „Службени гласник Републике Српске“, број: 25/16)
  
- до 20. ноцембра Градоначелник Приједора доставља Министарству финансија Приједлог буџета на сагласност уз овјерену и потписану Изјаву о фискалној одговорности (Образац ИФО; Правилник о фискалним изјавама, „Службени гласник Републике Српске“, број: 25/16).
  
- до 05.децембра Приједлог буџета Града за наредну фискалну годину усаглашен са Министарством финансија Републике Српске Градоначелник доставља Скупштини Града Приједора на усвајање.
  
- до 15. децембра Скупштина Града Приједора доноси Одлуку о усвајању буџета и Одлуку о извршењу буџета Града Приједора за наредну фискалну годину, након чега ће исте објавити у „Службеном гласнику Града Приједора“.
  
- до 24.децембра. - Одјељење за финансије ће Министарству финансија Републике Српске доставити усвојени буџет, Одлуку о усвајању буџета и Одлуку о извршењу буџета Града Приједора за наредну фискалну годину.

## 8. ПОСЕБНЕ НАПОМЕНЕ

- (1) Захтјеве са текућим и капиталним издацима обавезно треба класификовати у складу са Правилником о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за кориснике прихода буџета Републике, општина и градова и фондова („Службени гласник Републике Српске“ број: 98/16, 115/17 и 118/18).
- (2) При изради финансијског плана придржавати се дозвољеног буџетског оквира као и рока за достављања финансијских планова према утврђеном буџетском календару, како би се испоштовале одредбе Закона о буџетском систему Републике Српске.
- (3) Крајњи рок за достављање приједлога буџетског захтјева Одјељењу за финансије је 15.09.2021. године.

Број: 02-40-5217/20  
Приједор, 20.07.2021. године

**ГРАДОНАЧЕЛНИК**  
Далибор Павловић